

## ระบบ GSP สหรัฐอเมริกา

<p><b>การให้สิทธิ GSP</b></p>	<p>สหรัฐอเมริกาได้เริ่มโครงการให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากร (GSP) แก่ประเทศกำลังพัฒนาและ          ด้วยพัฒนา ทั้งนี้รวมถึงประเทศไทยด้วย ตั้งแต่ปี 2519 เป็นต้นมา เพื่อเปิดโอกาสให้สินค้าจาก          ประเทศที่ได้รับสิทธิ GSP สามารถเข้าไปแข่งขันในตลาดสหรัฐฯ</p>
<p><b>ระยะเวลาของโครงการ</b></p>	<p>การให้สิทธิ GSP ของสหรัฐฯ แบ่งออกเป็น 3 โครงการ ดังนี้</p> <p>โครงการที่ 1 : วันที่ 1 มกราคม 2519 – วันที่ 3 มกราคม 2528</p> <p>โครงการที่ 2 : วันที่ 4 มกราคม 2528 – วันที่ 30 กรกฎาคม 2538</p> <p>โครงการที่ 3 : วันที่ 31 กรกฎาคม 2538 – วันที่ 31 พฤษภาคม 2540</p> <p>ต่ออายุครั้งที่ 1 : วันที่ 1 มิถุนายน 2540 – วันที่ 30 มิถุนายน 2541</p> <p>ต่ออายุครั้งที่ 2 : วันที่ 1 กรกฎาคม 2541 – วันที่ 30 มิถุนายน 2542</p> <p>ต่ออายุครั้งที่ 3 : วันที่ 1 กรกฎาคม 2542 – วันที่ 30 กันยายน 2544</p> <p>ต่ออายุครั้งที่ 4 : วันที่ 1 ตุลาคม 2544 – วันที่ 31 ธันวาคม 2549</p> <p>ต่ออายุครั้งที่ 5 : วันที่ 1 มกราคม 2550 – 31 ธันวาคม 2551</p> <p>ต่ออายุครั้งที่ 6 : วันที่ 1 มกราคม 2552 – 31 ธันวาคม 2552</p> <p>ต่ออายุครั้งที่ 7 : วันที่ 1 มกราคม 2553 – 31 ธันวาคม 2553</p> <p>ต่ออายุครั้งที่ 8 : วันที่ 1 มกราคม 2554 – 31 กรกฎาคม 2556</p>
<p><b>ขอบเขตของสินค้าภายใต้สิทธิ GSP</b></p>	<p>สหรัฐฯ ให้สิทธิ GSP สินค้าเกษตรและอุตสาหกรรม ประมาณกว่า 4,900 รายการ ซึ่งส่วนใหญ่          จะเป็นสินค้าอุตสาหกรรม โดยมีประเทศที่ได้รับสิทธิทั้งหมด 123 ประเทศ ซึ่งเป็นประเทศด้วย          พัฒนา 43 ประเทศ</p>
<p><b>คุณสมบัติของประเทศที่อยู่ในข่ายได้รับสิทธิ GSP</b></p>	<p>(1) ระดับการพัฒนาประเทศ : โดยพิจารณาจาก GNI per capita ของ World Bank (ปี 2555 สหรัฐฯ</p>

	<p>กำหนดไม่เกิน 12,616 เหรียญสหรัฐฯ) (ไทย \$5,210 หรือ Upper Middle Income)</p> <p>(2) การเปิดตลาดสินค้าและบริการ : ต้องมีการเปิดตลาดสินค้าและบริการอย่างสมเหตุผล</p> <p>(3) การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา : ประเทศผู้รับสิทธิจะต้องมีระบบการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาอย่างเพียงพอและมีประสิทธิภาพ</p> <p>(4) การคุ้มครองสิทธิแรงงาน : จะต้องมีการคุ้มครองสิทธิแรงงานในระดับที่เป็นที่ยอมรับของนานาชาติ</p> <p>(5) กำหนดนโยบายลงทุนที่ชัดเจน และลดข้อจำกัดทางการค้าของประเทศที่ได้รับสิทธิ</p> <p>(6) ให้การสนับสนุนสหรัฐฯ ในการต่อต้านการก่อการร้าย</p>
<p><b>สินค้าที่มีคุณสมบัติอยู่ในข่ายที่จะได้รับสิทธิ GSP</b></p>	<p>(1) ต้องเป็นสินค้าที่อยู่ในบัญชีสินค้าที่ได้รับสิทธิ GSP</p> <p>(2) ต้องเป็นสินค้าที่นำเข้าโดยตรงจากประเทศประเทศผู้รับสิทธิ</p> <p>(3) ต้องผลิตถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้า (Rules of Origin)</p> <p>(4) ผู้นำเข้าสินค้าจะต้องยื่นขอใช้สิทธิ duty free ภายใต้ GSP</p>
<p><b>หลักเกณฑ์ว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้า</b></p>	<p>(1) สินค้าชิ้นนั้นจะต้องผลิตขึ้นโดยใช้วัตถุดิบในประเทศผู้รับสิทธิทั้งหมด หรือ กรณีที่มีวัตถุดิบ หรือส่วนประกอบนำเข้าจากต่างประเทศ จะต้องมีส่วนประกอบวัตถุดิบ ในประเทศรวมกับต้นทุนการผลิตโดยตรงอย่างน้อยร้อยละ 35 ของราคาสินค้าจากโรงงาน (Ex-factory Price) หรือราคาประเมิน (Appraised Value) ของสินค้านั้นในสหรัฐฯ</p> <p>(2) สินค้าจากไทยสามารถผลิตภายใต้กฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดแบบสะสม (Cumulative Origin) ซึ่งไทยจัดอยู่ในกลุ่มประเทศ ASEAN จึงสามารถใช้วัตถุดิบร่วมกับประเทศ</p>

	<p>กัมพูชา อินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์</p> <p>โดยถือว่ามาจากแหล่งกำเนิดประเทศเดียวกัน ซึ่งจะต้องมีอัตรา</p> <p>ส่วนดังกล่าวไม่ต่ำกว่าร้อยละ 35 ของราคาสินค้าจากโรงงาน</p> <p>หรือราคาประเมินของสินค้านั้น</p>
<p><b>มาตรการระงับสิทธิ GSP</b></p>	<p>ระบบ GSP สหรัฐฯ แบ่งการระงับสิทธิ GSP เป็น 2 ประเภท คือ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ระงับสิทธิ GSP รายสินค้า ( ใช้กฎ CNLs เป็นเกณฑ์)</li> <li>2. ระงับสิทธิ GSP รายประเทศ โดยพิจารณาจาก GNI per capita ของ World Bank (ปี 2555 เท่ากับ 12,616 เหรียญสหรัฐฯ)</li> </ol>
<p><b>เกณฑ์การระงับสิทธิ GSP (รายสินค้า)</b></p>	<p>การระงับสิทธิ สินค้าจากประเทศผู้รับสิทธิ GSP จะถูกยกเลิกการให้สิทธิฯ เป็นการชั่วคราวเมื่อการนำเข้าสหรัฐฯ ตามระบบ GSP สหรัฐฯ จะจำกัดการให้สิทธิ GSP สำหรับสินค้าที่อยู่ในข่ายได้รับสิทธิ GSP ภายใต้อัตราความจำเป็นด้านการแข่งขัน (Competitive need limit : CNLs) กล่าวคือ สินค้าใดของประเทศใด จะถูกระงับสิทธิ GSP หากปรากฏว่ามูลค่าส่งออกปสหรัฐฯ ในปีปฏิทินที่ผ่านมาสูงเกินเพดานที่กำหนดไว้ คือ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีส่วนแบ่งตลาดนำเข้าจากสหรัฐฯ ตั้งแต่ร้อยละ 50 แต่มูลค่านำเข้าสหรัฐฯ ของสินค้าดังกล่าวจากทั่วโลก ต่ำกว่ามูลค่าขั้นต่ำ (De Minimis Value) ที่สหรัฐฯ กำหนด (ปี 2556 เท่ากับ 21.5 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) (เพิ่มขึ้นทุกปีๆ ละ 5 แสนเหรียญสหรัฐฯ) หรือ</li> <li>- มีมูลค่านำเข้าสหรัฐฯ เกินมูลค่าขั้นสูงที่สหรัฐฯ กำหนดไว้ในแต่ละปี (ในปี 2556 เท่ากับ 160 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) โดยให้เพิ่มขึ้นทุกปีๆ ละ 5 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ</li> </ul> <p>ทั้งนี้ หากมีการนำเข้าสินค้าใดเกินเกณฑ์ดังกล่าว ถือว่าสินค้านั้นมีความสามารถในการแข่งขันที่สูง</p>

	<p>จึงไม่จำเป็นต้องได้รับสิทธิยกเว้นภาษี GSP ต่อไป จะถูกตัดสิทธิในวันที่ 1 กรกฎาคมของปีถัดไป</p>
<p><b>เกณฑ์การขอผ่อนผันคืนสิทธิและไม่ให้ระงับสิทธิ GSP</b></p>	<p>การคืนสิทธิและผ่อนผันไม่ระงับสิทธิ สินค้าที่ถูกระงับสิทธิสามารถที่จะขอคืนสิทธิหรือผ่อนผันไม่ ระงับสิทธิ ได้ 2 วิธี คือ</p> <p>(1) ขอคืนสิทธิกรณี Redesignation สินค้าที่ถูกระงับสิทธิ หากปีต่อมามูลค่าการส่งออกต่ำกว่าระดับ CNL ที่กำหนด ซึ่งปี 2556 สหรัฐฯ กำหนดที่ 160 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ</p> <p>(2) ขอผ่อนผันไม่ให้ระงับสิทธิกรณี De Minimis Waive สำหรับสินค้าที่มีส่วนแบ่งตลาดนำเข้า สหรัฐฯ ตั้งแต่ร้อยละ 50 ขึ้นไป</p>
<p><b>การทบทวนข้อยกเว้น CNL Waiver เพิ่มเติม</b></p>	<p>สินค้าใดที่เคยได้รับยกเว้นเพดานการส่งออก(CNL Waiver) มาแล้วเป็นเวลาอย่างน้อย 5 ปี หรือ นานกว่านี้ สินค้านั้นอาจถูกตัดสิทธิ GSP หากการส่งออกสินค้านั้นเข้าสหรัฐฯเป็นไปตามเงื่อนไขดังนี้</p> <p>(1) มีมูลค่านำเข้าเกินร้อยละ 150 ของระดับเพดาน CNL ที่สหรัฐฯ กำหนดในปีนั้น (ปี 2556 = 240 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) หรือ</p> <p>(2) มีส่วนแบ่งการนำเข้าเกินร้อยละ 75 ของมูลค่าการนำเข้าสินค้านั้นของสหรัฐฯ</p> <p>ทั้งนี้อยู่ในดุลพินิจของประธานาธิบดีสหรัฐฯ ที่จะผ่อนผันให้ได้รับสิทธิต่อไปอีกก็ได้</p>
<p><b>การขอใช้สิทธิ GSP</b></p>	<p>ตั้งแต่ปี 2537 เป็นต้นมาศุลกากรสหรัฐฯ ได้ยกเลิกการใช้หนังสือรับรอง From A เป็นหลักฐาน เพื่อขอใช้สิทธิ GSP ผู้นำเข้าสหรัฐฯ จะเป็นผู้ดำเนินการรับรองสินค้าด้วยตนเอง (Self certificate) และเป็นผู้ร้องขอใช้สิทธิ GSP โดยมีแนวปฏิบัติ ดังนี้</p> <p><u>ผู้ส่งออก</u> จะต้องเก็บรักษาเอกสาร/ข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับการผลิตสินค้าเป็นเวลาอย่างน้อย 5 ปี</p>

	<p>โดยสามารถชี้แจงข้อเท็จจริงได้ในกรณีที่ศุลกากรสหรัฐฯ ร้องขอตรวจสอบผ่านผู้นำเข้าสหรัฐฯ ที่แจ้งในรูปแบบฟอร์ม GSP Declaration ผู้นำเข้า เป็นผู้แสดงความจำนงนำเข้าสินค้าโดยขอใช้สิทธิ GSP และยืนยันข้อเท็จจริงทั้งหมดต่อ ศุลกากรสหรัฐฯ</p>
<b>Website แนะนำ</b>	<p>โครงการ GSP สหรัฐอเมริกา <a href="http://www.ustr.gov">http://www.ustr.gov</a> รายการสินค้าและอัตราภาษีนำเข้าปกติ/อัตราภาษีภายใต้ GSP <a href="http://www.usitc.gov/tata/hts/bychapter/index.htm">http://www.usitc.gov/tata/hts/bychapter/index.htm</a> สถิติการนำเข้า/ส่งออกของสหรัฐอเมริกา <a href="http://www.dataweb.usitc.gov">http://www.dataweb.usitc.gov</a></p>