



ความคืบหน้าในการบังคับใช้กฎหมาย

Trade Facilitation and Trade Enforcement Act (Customs Bill)

1. เมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2559 หน่วยงาน CBP ได้มีคำสั่งระงับการนำเข้า (withhold release order) สารสกัดจากใบหญ้าหวาน (stevia extract) จากบริษัท PureCircle Ltd. ของจีน เนื่องจาก CBP พบว่า มีเหตุอันควรเชื่อหรือสงสัยว่าสินค้านี้ผลิตจากแรงงานนักโทษ (convict labor) ทั้งนี้ สินค้านี้เป็นสินค้ารายการที่ ๓ จากผู้ส่งออกจีนที่ถูกระงับการนำเข้า นับตั้งแต่การประกาศบังคับใช้กฎหมาย Trade Facilitation and Trade Enforcement Act
2. เมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2559 วุฒิสมาชิก Ron Wyden (พรรค Democrat รัฐ Oregon) รองประธานคณะกรรมการ Senate Finance Committee และวุฒิสมาชิก Sherrod Brown (พรรค Democrat รัฐ Ohio) ได้มีการประชุมหารือร่วมกับนาย R. Gil Kerlikowske ซึ่งเป็น Commissioner ของ CBP และผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ Immigration and Customs Enforcement (ICE) และกระทรวงแรงงานสหรัฐฯ โดยมีผู้แทนจากองค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) ได้แก่ Humanity United, Solidarity Center, International Labor Rights Forum, Human Rights First เข้าร่วมการประชุมหารือด้วย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างทุกฝ่ายเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมาย Trade Facilitation and Trade Enforcement Act เป็นไปอย่างเข้มงวดและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ในการนี้ วุฒิสมาชิก Brown ได้ขอให้ CBP เพิ่มความโปร่งใสในกระบวนการยื่นคำร้อง เพื่อให้ผู้ร้องได้รับทราบถึงความคืบหน้าในการดำเนินการของ CBP ทั้งในส่วนของงานแจ้งตอบรับคำร้องยื่นฟ้องและการเปิดไต่สวน นอกจากนี้ วุฒิสมาชิก Brown ยังสนับสนุนให้ CBP พิจารณาดำเนินการเปิดการไต่สวนเอง (self-initiated investigations) โดยไม่จำเป็นต้องรอให้ได้รับคำร้องยื่นฟ้องก่อน
3. ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการของ CBP ต่อสินค้าที่อยู่ภายใต้คำสั่งระงับการนำเข้าในกรณีที่พบว่าผลิตจากแรงงานเด็ก แรงงานบังคับ และแรงงานจากการค้ามนุษย์ ภายใต้มาตรา 307 ของกฎหมาย Tariff Act ของสหรัฐฯ
 - 3.1 ในกรณีที่สินค้านำเข้าดังกล่าวอยู่ภายใต้คำสั่งระงับการนำเข้าแบบชั่วคราว (preliminary detention order) เนื่องจาก CBP มีเหตุอันควรเชื่อหรือสงสัยแต่ยังไม่สามารถลงความเห็นได้ (reasonable but not conclusive) โดยหาก CBP ยังคงไม่สามารถประกาศผลการพิจารณาได้อย่างเป็นทางการ (issuance of formal finding) ภายใน 3 เดือน นับจากวันที่สินค้านำเข้า (date of importation) CBP จะมีการดำเนินการ ดังนี้
 - CBP จะต้องพิจารณาว่า ผู้นำเข้าได้ยื่นแสดงหลักฐานว่าสินค้านั้นปราศจากแรงงานเด็ก แรงงานบังคับ และแรงงานจากการค้ามนุษย์ เพื่อให้ CBP สามารถอนุญาตการนำเข้า (proof of admissibility) แล้วหรือไม่

- ในกรณีที่ผู้นำเข้ายังไม่ได้ยื่นหลักฐาน proof of admissibility หรือ CBP พิจารณาหลักฐานดังกล่าวแล้วเห็นว่าไม่เพียงพอต่อการอนุญาตการนำเข้า CBP จะต้องแจ้งผู้นำเข้าเป็นลายลักษณ์อักษรว่าสินค้านี้ถูกปฏิเสธการนำเข้า (excluded from entry) ซึ่งในขั้นตอนนี้ ผู้นำเข้าจะมีระยะเวลา 60 วัน ที่จะ (1) นำสินค้านี้ส่งออกไปยังประเทศที่สาม (re-export) หรือ (2) อุทธรณ์ผลการตัดสินของ CBP ทั้งนี้ หากผู้นำเข้าไม่ได้มีการดำเนินการใดๆ ภายใน 60 วัน CBP จะถือว่าผู้นำเข้าสละ (abandon) สินค้านี้ และ CBP จะมีคำสั่งทำลายต่อไป
- ในกรณีที่สินค้านี้ได้เข้าสู่ช่องทางการพาณิชย์ (release into commerce) ไปแล้ว แต่ CBP ยังไม่ได้ปิดบัญชีการนำเข้า (liquidate) สำหรับสินค้านี้ CBP สามารถเรียกคืน (demand return) สินค้านี้

3.2 ในกรณีที่ CBP พบว่า สินค้าที่อยู่ภายใต้การไต่สวนเป็นสินค้าที่ผลิตจากแรงงานเด็ก แรงงานบังคับ และแรงงานจากการค้ามนุษย์จริง และ CBP ได้ประกาศผลการพิจารณาดังกล่าวอย่างเป็นทางการ (formal finding) ใน Customs Bulletin และ Federal Register พร้อมทั้งได้พิจารณาแล้วว่า ผู้นำเข้ายังไม่ได้ยื่นหลักฐาน proof of admissibility หรือ พิจารณาแล้วเห็นว่าหลักฐานดังกล่าวไม่เพียงพอต่อการอนุญาตการนำเข้า CBP จะดำเนินการยึด (seize) สินค้านี้ และผู้นำเข้าจะเสียสิทธิ (forfeit) การเป็นเจ้าของสินค้า ในขั้นตอนนี้ ผู้นำเข้าสามารถ (1) ขอซื้อสินค้านี้คืนจาก CBP ในราคาประเมิน (appraised domestic value) เพื่อนำสินค้านี้ส่งออกไปยังประเทศที่สาม (re-export) หรือ (2) อุทธรณ์ผลการตัดสินของ CBP
