



ทิศทางการดำเนินนโยบายการค้าสหรัฐฯ ในปี 2558

OCA US TRADE POLICY & DEVELOPMENTS
สำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศ ณ กรุงวอชิงตัน
OFFICE OF COMMERCIAL AFFAIRS, WASHINGTON, DC

การดำเนินนโยบายการค้าของสหรัฐฯ ในปี 2558 ยังคงมุ่งเน้นเรื่องการเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและการยกระดับความเป็นอยู่ของชาวอเมริกันผ่านการค้าที่มีมาตรฐานสูงและสนับสนุนการจ้างงานในสหรัฐฯ การบังคับใช้กฎหมายการค้าของสหรัฐฯ อย่างเข้มงวด การเสริมสร้างความสัมพันธ์ทางการค้าและการลงทุนกับประเทศคู่ค้า และการส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจโลกผ่านการค้าและการพัฒนา

1. PROMOTE US INTERESTS AND VALUES THROUGH HIGH STANDARD, JOB-SUPPORTING TRADE

1.1 ความตกลง Trans-Pacific Partnership (TPP) สหรัฐฯ กำหนดที่จะสรุปผลการเจรจาความตกลง TPP ให้แล้วเสร็จภายในปี 2558 โดยความตกลง TPP จะเป็นความตกลงที่มีมาตรฐานสูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการคุ้มครองแรงงานและสิ่งแวดล้อม ในระดับที่มากกว่าข้อผูกพันภายใต้ความตกลงการค้าเสรีฉบับอื่นๆ ของสหรัฐฯ และมีการกำหนดหลักเกณฑ์และข้อปฏิบัติในประเด็นใหม่ๆ เช่น การบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ การเคลื่อนย้ายและคุ้มครองข้อมูลดิจิทัล การเข้าถึงนวัตกรรม การป้องกันและปราบปรามการทุจริต และการสนับสนุนธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ทั้งนี้ สหรัฐฯ ได้รับความมั่นใจว่า ความตกลง TPP เป็นกลไกสำคัญต่อเป้าหมายการดำเนินยุทธศาสตร์ในการเพิ่มบทบาทของสหรัฐฯ ในภูมิภาคเอเชีย ในขณะที่เดียวกัน สหรัฐฯ จะดำเนินการหารือและทำงานร่วมกับประเทศต่างๆ ที่ได้แสดงเจตนาสมัครใจที่จะเข้าร่วมเป็นสมาชิกใหม่ในความตกลง TPP

1.2 ความตกลง Transatlantic Trade & Investment Partnership (T-TIP) สหรัฐฯ คาดว่าการเจรจาความตกลง T-TIP กับสหภาพยุโรปจะมีความคืบหน้าอย่างมากในปี 2558 โดยสหรัฐฯ จะยังคงผลักดันการเจรจาในประเด็นเรื่องการขยายการเปิดตลาดสินค้า บริการ และการลงทุน การลดอุปสรรคทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี ความสอดคล้องด้านกฎระเบียบ การผลักดันให้ธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีส่วนร่วมในการค้าระหว่างประเทศเพิ่มขึ้น และการแก้ไขปัญหาท้าทายในยุคเศรษฐกิจดิจิทัล

1.3 การเจรจาภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) สหรัฐฯ จะเร่งสรุปผลการเจรจาการขยายความตกลงว่าด้วยสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ (ITA) สหรัฐฯ และผลักดันให้การเจรจาความตกลงเพื่อส่งเสริมการค้าบริการระหว่างประเทศ (International Services Agreement) มีความคืบหน้ามากยิ่งขึ้น เพื่อให้สามารถสรุปผลได้โดยเร็ว นอกจากนี้ สหรัฐฯ หวังว่าประเทศสมาชิก WTO จะต่างดำเนินการในส่วนของตนให้ที่จะสามารถบังคับใช้ความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Trade Facilitation Agreement) ได้ภายในสิ้นปี 2558 นี้

2. ENFORCE US TRADE RIGHTS AROUND THE WORLD

2.1 การคุ้มครองสิทธิแรงงาน สหรัฐฯ จะทำงานร่วมกับรัฐบาลโคลอมเบียในการบังคับใช้ Colombia Action Plan และผลักดันให้มีการดำเนินการเพิ่มเติมเกี่ยวกับการปรับโทษและปัญหาการหลีกเลี่ยงข้อกำหนดมาตรฐานแรงงานโดยการว่าจ้างแบบเหมาบริการแทนการจ้างแบบพนักงานประจำ (unlawful subcontracting) และการดำเนินคดีต่อผู้กระทำ

ความรุนแรงต่อผู้นำสหภาพแรงงาน นอกจากนี้ สหรัฐฯ จะผลักดันให้บังกลาเทศเร่งบังคับใช้แผนปฏิบัติการ GSP Labor Action Plan รวมถึงการบังคับใช้กฎหมายแรงงาน Bangladesh Labor Act การจัดตั้งระบบตรวจสอบความปลอดภัย อาการ การแก้ไขปัญหาข้อร้องเรียนว่าด้วยการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม และการปฏิรูปกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสิทธิแรงงาน ในส่วนของการดำเนินการที่สืบเนื่องจากปี 2557 สหรัฐฯ จะยังคงติดตามการดำเนินการของ กัวเตมาลาในการแก้ไขปัญหาแรงงานภายใต้กระบวนการยุติข้อพิพาท การบังคับใช้กฎหมายแรงงานในอุตสาหกรรม น้ำตาลของสาธารณรัฐ Dominican และการยกระดับมาตรฐานการคุ้มครองสิทธิแรงงานของฮอนดูรัส

2.2 สิ่งแวดล้อม สหรัฐฯ จะติดตามการปฏิบัติตามพันธกรณีของประเทศคู่ภาคีในความตกลง FTA ในการบังคับใช้ข้อกำหนดต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม ในขณะที่เดียวกันสหรัฐฯ จะเดินหน้าต่อไปในการลดอุปสรรคทางการค้าและกำแพงภาษีสำหรับสินค้าสิ่งแวดล้อมภายใต้ความตกลง Environmental Goods Agreement

2.3 ทรัพย์สินทางปัญญา สหรัฐฯ จะผลักดันการเพิ่มมาตรฐานความเข้มงวดในการคุ้มครองสินค้าด้านทรัพย์สินทางปัญญา (IP-Sensitive Products) ภายใต้การเจรจาความตกลงการค้าของสหรัฐฯ รวมถึงการสนับสนุนการดำเนินนโยบายที่ส่งเสริมนวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์ อย่างไรก็ตาม สหรัฐฯ จะยังคงใช้มาตรา 301 พิเศษ ในการติดตามการคุ้มครองและบังคับใช้กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศคู่ค้า โดยเฉพาะอย่างยิ่งของประเทศที่อยู่ภายใต้บัญชี Priority Watch List (PWL)

2.4 การติดตามและบังคับใช้กฎหมายการค้าสหรัฐฯ สหรัฐฯ จะยังคงใช้แนวทางการหารือ และ หรือ/กระบวนการยุติข้อพิพาทภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคทางการค้าที่มีผลกระทบต่อส่งออกสินค้าและบริการของสหรัฐฯ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่อง การใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและมาตรการตอบโต้การอุดหนุน ของจีนต่อสินค้าเหล็กกล้าชนิดแผ่นที่ใช้ในผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้า (electrical steel) ที่นำเข้าจากสหรัฐฯ ข้อจำกัดของอินโดนีเซียในการนำเข้าสินค้าพืชสวนและสินค้าที่ผลิตจากเนื้อสัตว์ และข้อกำหนดว่าด้วยสัดส่วน ต้นทุนภายในประเทศ (local content) ของอินเดียสำหรับสินค้าเซลล์แสงอาทิตย์ ในการนี้ หน่วยงาน International Trade Enforcement Center (ITEC) มีบทบาทหลักในการติดตามและผลักดันให้ประเทศคู่ค้ายกเลิกมาตรการกีดกันทางการค้าต่างๆ

3. ENGAGEMENT WITH KEY TRADING PARTNERS

3.1 อาเซียน สหรัฐฯ จะทำงานร่วมกับกลุ่มประเทศอาเซียนเพื่อลดปัญหาอุปสรรคทางการค้าและการลงทุน โดยในปี 2558 สหรัฐฯ ได้ให้ความสำคัญในลำดับต้นต่อการทำงานร่วมกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ (พม่า) ในเนเรื่องการปฏิรูปเศรษฐกิจ การคุ้มครองแรงงาน และการบังคับใช้ข้อผูกพันของสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ภายใต้การเข้าเป็นสมาชิกของ WTO

3.2 เอเปค สหรัฐฯ จะมุ่งเน้นการเจรจาเรื่องความโปร่งใสด้านกฎระเบียบ การส่งเสริมการค้าและบริการด้านสินค้า สิ่งแวดล้อม การคุ้มครองความลับทางการค้า และการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับผลกระทบและความเสียหายของการกำหนดเกณฑ์สัดส่วนต้นทุนภายในประเทศ

3.3 จีน สหรัฐฯ จะผลักดันให้การเจรจาสนธิสัญญาว่าด้วยการลงทุน (BIT) มีความคืบหน้าที่เป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น และทำงานร่วมกับจีนต่อไปในประเด็นต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเข้าร่วมเป็นภาคีในความตกลงว่าด้วยการจัดซื้อโดยรัฐ

(Government Procurement Agreement: GPA) ภายใต้ WTO ของจีน ปัญหาการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา การลดอุปสรรคด้านกฎระเบียบ และการลดระยะเวลาการออกสู่ตลาด (time-to-market) ของผลิตภัณฑ์ยาและอุปกรณ์การแพทย์ในจีน

3.4 รัสเซีย สหรัฐฯ จะติดตามการปฏิบัติตามพันธกรณีของรัสเซียภายใต้ WTO และดำเนินการตามความเหมาะสมเพื่อแก้ไขปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อการส่งออกของสหรัฐฯ

3.5 อินเดีย สหรัฐฯ จะยังคงเดินหน้าต่อไปในการเจรจาสนธิสัญญา BIT ที่มีมาตรฐานสูงกับอินเดีย และผลักดันการแก้ไขปัญหาการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาให้มีความคืบหน้าที่มีรูปธรรม

4. TRADE AND DEVELOPMENT

4.1 การต่ออายุโครงการ Generalized System of Preferences (GSP) ฝ่ายบริหารสหรัฐฯ จะทำงานร่วมกับรัฐสภาสหรัฐฯ ในการพิจารณาการต่ออายุโครงการสิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรแบบทั่วไป (GSP) ที่ได้หมดอายุลงตั้งแต่วันที่ 31 กรกฎาคม 2556 และยังคงไม่ได้รับการต่ออายุ โดยพิจารณาถึงบทบาทของโครงการ GSP ต่อการช่วยเหลือผู้ผลิตสหรัฐฯ ให้สามารถนำเข้าปัจจัยการผลิตในราคาที่ถูกลงเพื่อนำมาใช้ในการผลิตภายในประเทศต่อไป

4.2 การต่ออายุโครงการสิทธิพิเศษทางการค้าภายใต้กฎหมาย African Growth and Opportunity Act (AGOA) ฝ่ายบริหารสหรัฐฯ จะทำงานร่วมกับรัฐสภาสหรัฐฯ และกลุ่มประเทศแอฟริกาผู้รับสิทธิ์ในการทบทวนสิทธิประโยชน์ภายใต้โครงการ AGOA เพื่อให้ได้รับการต่ออายุออกไปหลังจากที่จะหมดอายุในปี 2558 รวมถึงข้อกำหนดว่าด้วยการใช้สิ่งทอจากประเทศที่สาม (third-country fabric) ในการผลิต