



## ทิศทางการดำเนินนโยบายการค้าสหรัฐฯ ในปี 2562

เมื่อวันที่ 1 มีนาคม 2562 ฝ่ายบริหารสหรัฐฯ ได้เผยแพร่รายงาน 2019 Trade Policy Agenda and 2018 Annual Report of the President of the United States on the Trade Agreements Program ต่อรัฐสภาสหรัฐฯ ซึ่งเป็นรายงานสรุปภาพรวมการดำเนินนโยบายการค้าของสหรัฐฯ ในปี 2561 ที่ผ่านมา และทิศทางการดำเนินนโยบายการค้าสหรัฐฯ ประจำปี 2562 โดยสาระสำคัญของรายงานดังกล่าวสรุปได้ ดังนี้

### 1. ภาพรวม

รายงานดังกล่าวได้ชี้ให้เห็นถึงผลสำเร็จของการดำเนินนโยบายการค้าของฝ่ายบริหารสหรัฐฯ นับตั้งแต่การเข้าดำรงตำแหน่งของประธานาธิบดีทรัมป์ที่ส่งผลให้ (1) เศรษฐกิจสหรัฐฯ มีอัตราการขยายตัวที่แข็งแกร่งจากเพียงร้อยละ 1.6 ในปี 2559 เป็นร้อยละ 2.2 ในปี 2560 และสูงสุดถึงร้อยละ 2.9 ในปี 2561 ที่ผ่านมา และ (2) การจ้างงานที่เพิ่มขึ้นจำนวน 4.8 ล้านคน โดยเป็นการจ้างงานในภาคการผลิตที่เพิ่มขึ้น 450,000 คน ดังนั้น เพื่อขับเคลื่อนความสำเร็จดังกล่าวให้ขยายผลต่อไป การดำเนินนโยบายการค้าของสหรัฐฯ ในปี 2562 จะยังคงอยู่บนพื้นฐานที่มุ่งเน้นการปรับความสัมพันธ์ทางการค้าของสหรัฐฯ ให้มีความสมดุลยิ่งขึ้นเพื่อปกป้องผลประโยชน์แรงงานและภาคธุรกิจของสหรัฐฯ (Rebalancing Trade Relationships for the Benefit of American Workers and Businesses)

### 2. ประเด็นการค้าสำคัญที่ฝ่ายบริหารสหรัฐฯ จะมุ่งเน้นในปี 2562

**2.1 Obtaining Better Trade Deals and Pursuing New Trade Deals with Strategic Partners** – สหรัฐฯ จะเดินหน้าต่อไปในการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าที่จะทำให้สหรัฐฯ ได้รับสิทธิประโยชน์ทางการค้าการลงทุนในระดับที่เทียบเท่าและต่างตอบแทนยิ่งขึ้น ซึ่งในลำดับแรกสหรัฐฯ จะผลักดันให้สหภาพการค้าสหรัฐฯ เร่งผ่านความเห็นชอบความตกลง United States – Mexico – Canada Agreement (USMCA) ให้สำเร็จโดยเร็ว เนื่องจากความตกลง USMCA ถือเป็นกรอบความตกลงการค้าใหม่ที่จะก่อให้เกิดผลลัพธ์เชิงตลาดที่มีประสิทธิภาพ (market-efficient outcomes) และเป็นความตกลงที่ให้ความสำคัญและยกระดับมาตรฐานของประเด็นที่เป็นผลประโยชน์ของชาวอเมริกัน เช่น แรงงาน การคุ้มครองสิ่งแวดล้อม การแทรกแซงค่าเงิน การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา และการค้ายุคดิจิทัล เป็นต้น นอกจากนี้ สหรัฐฯ จะเปิดการเจรจาความตกลงการค้ากับญี่ปุ่น สหภาพยุโรป และสหราชอาณาจักร ซึ่งจะช่วยขยายโอกาสให้แก่แรงงานและผู้ส่งออกของสหรัฐฯ

**2.2 Aggressive Enforcement of U.S. Trade Laws** – ฝ่ายบริหารสหรัฐฯ จะยังคงใช้มาตรการทางกฎหมายที่อยู่ในอำนาจของสหรัฐฯ เป็นเครื่องมือและอำนาจในการต่อรองเพื่อกดดันให้ประเทศคู่ค้ายุติการปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม โดยเป้าหมายหลักในปี 2562 ยังคงเป็นเรื่องของ (1) การเจรจากับจีนเพื่อให้ได้ข้อตกลงที่มีการปฏิรูปเชิงโครงสร้างของจีนอย่างเป็นรูปธรรมในประเด็นการค้าที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายทอดเทคโนโลยี การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา มาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี การโจรกรรมทางไซเบอร์ การค้าภาคบริการ และการเกษตร (2) การลดการขาดดุลการค้าของสหรัฐฯ โดยฝ่ายบริหารสหรัฐฯ จะยังคงผลักดันให้ประเทศคู่ค้าแก้ไขนโยบายและมาตรการที่ก่อให้เกิดความไม่สมดุลทางการค้ากับสหรัฐฯ (3) การคุ้มครองนวัตกรรมและเทคโนโลยีที่มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจและการป้องกันประเทศ (national defense and security) รวมถึงการสงวนสิทธิของสหรัฐฯ ในการรักษาผลประโยชน์ด้านความมั่นคงของชาติ

**2.3 Defending U.S. Interests at the WTO** – สหรัฐฯ จะยังคงใช้กระบวนการยุติข้อพิพาทภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคทางการค้าที่มีผลกระทบต่อส่งออกสินค้าและบริการของสหรัฐฯ อย่างไรก็ตาม สหรัฐฯ ก็พร้อมที่จะสงวนสิทธิในการปกป้องอำนาจอธิปไตยของสหรัฐฯ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการค้า (defending national sovereignty over trade policy) หากการปฏิบัติตามผลการตัดสินของ WTO ชัดหรือแย้งกันกับกฎหมายภายในประเทศของสหรัฐฯ และ/หรือบั่นทอนสิทธิและประโยชน์หรือก่อให้เกิดผลผูกพันเพิ่มต่อสหรัฐฯ

### 3. แนวโน้ม

ทิศทางการดำเนินนโยบายการค้าของสหรัฐฯ ในปี 2562 ยังคงเป็นการดำเนินการตามกรอบนโยบายเดิมต่อเนื่องจากปี 2561 อย่างไรก็ตาม หนึ่งในประเด็นที่น่าจับตามอง ได้แก่ การดำเนินการของฝ่ายบริหารสหรัฐฯ เพื่อผลักดันให้สภาองเกรสผ่านความเห็นชอบความตกลง USMCA ซึ่งในประเด็นนี้ นาย Robert Lighthizer ผู้แทนการค้าสหรัฐฯ ได้กล่าวในการรายงานและตอบข้อซักถามต่อคณะกรรมการ House Ways and Means เมื่อวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2562 ว่าหากสภาองเกรสไม่สามารถให้ความเห็นชอบความตกลง USMCA ได้ การดำเนินนโยบายการค้าของสหรัฐฯ ในด้านอื่น รวมถึงการเจรจากับจีนจะไม่มี ความหมายอีกต่อไป (There is no trade program in the United States if we don't pass the USMCA. If the Congress doesn't see fit to pass that, then everything else is kind of like a footnote.) เนื่องจากจะเป็นการบ่งชี้ถึงความขัดแย้งระหว่างฝ่ายบริหารและฝ่ายสภาองเกรสที่ไม่สามารถประนีประนอมและทำงานร่วมกันได้ในประเด็นที่เป็นผลประโยชน์โดยรวม ซึ่งประเทศคู่ค้าอาจมองว่าสหรัฐฯ ขาดความมุ่งมั่นและน่าเชื่อถือและการเจรจาอาจไม่สามารถบรรลุข้อตกลง